

DORIS DE MIRANDA COUTINHO

Prefácio
Kiyoshi Harada

Apresentação
Expedito Filho

O OVO DA SERPENTE

AS RAZÕES QUE LEVARAM A
CORRUPÇÃO A SE ALASTRAR PELO
BRASIL. A FRUSTRAÇÃO DOS ÓRGÃOS
DE CONTROLE NO COMBATE AOS
MALFEITOS. A RELEVÂNCIA DO PAPEL
DO CIDADÃO NA FISCALIZAÇÃO DOS
GASTOS DOS GOVERNANTES PARA SE
CONSOLIDAR UMA NOVA ÉTICA PÚBLICA

2ª edição

Belo Horizonte

FÓRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

2019

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabício Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

C871

Coutinho, Doris de Miranda

O ovo da serpente: As razões que levaram a corrupção a se alastrar pelo Brasil. A frustração dos órgãos de controle no combate aos malfeitos. A relevância do papel do cidadão na fiscalização dos gastos dos governantes para se consolidar uma nova ética pública/ Doris de Miranda Coutinho. 2. ed. – Belo Horizonte : Fórum, 2019.

200p.; 14,5cm x 21,5cm
ISBN: 978-85-450-0661-9

115764

1. Direito Administrativo. 2. Direito Financeiro. 3. Direito Constitucional. I. Título.

CDD 341.3

CDU 342.9

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

COUTINHO, Doris de Miranda. *O ovo da serpente: As razões que levaram a corrupção a se alastrar pelo Brasil. A frustração dos órgãos de controle no combate aos malfeitos. A relevância do papel do cidadão na fiscalização dos gastos dos governantes para se consolidar uma nova ética pública.* 2. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 200p. ISBN 978-85-450-0661-9.

SUMÁRIO

PREFÁCIO DA 2ª EDIÇÃO	
Kiyoshi Harada	9
APRESENTAÇÃO DA 1ª EDIÇÃO	
Expedito Filho	13
APRESENTAÇÃO DA 2ª EDIÇÃO	
A autora	15
CAPÍTULO I	
2015 – O ANO EM QUE O CONTROLE VIROU A MESA	17
CAPÍTULO II	
CONTROLE CIDADÃO	23
CAPÍTULO III	
O PODER DA AUTONOMIA	33
CAPÍTULO IV	
A NECESSIDADE DE ARTICULAR O SISTEMA	39
CAPÍTULO V	
O PARECER PRÉVIO E O JULGAMENTO DAS CONTAS	49
CAPÍTULO VI	
A INELEGIBILIDADE E O DOLO	59
CAPÍTULO VII	
CONTAS DE GOVERNO E A EMISSÃO DE PARECER PRÉVIO	71

CAPÍTULO VIII	
O PRESIDENTE E O CRIME DE	
RESPONSABILIDADE	81
CAPÍTULO IX	
“PEDALADAS FISCAIS”: O QUE SÃO E DE ONDE	
VÊM	87
CAPÍTULO X	
O JULGAMENTO POLÍTICO DAS CONTAS	95
CAPÍTULO XI	
A ENGENHARIA DO PLANEJAMENTO	101
CAPÍTULO XII	
AS OBRAS PÚBLICAS INACABADAS	107
CAPÍTULO XIII	
TRANSPARÊNCIA: PRESSUPOSTO DA	
DEMOCRACIA	117
CAPÍTULO XIV	
UMA DIGRESSÃO FILOSÓFICA SOBRE A	
PARTICIPAÇÃO POPULAR	121
CAPÍTULO XV	
O CONSENSO VIA PARTICIPAÇÃO POPULAR	127
CAPÍTULO XVI	
AUDIÊNCIA PÚBLICA NO PROCESSO	
ORÇAMENTÁRIO	135
CAPÍTULO XVII	
NAS MÃOS DO INIMIGO	143
CAPÍTULO XVIII	
O PODER RESPONSABILIZADOR	155

CAPÍTULO XIX	
EM BUSCA DO PODER DE JULGAR.....	163
CAPÍTULO XX	
NATUREZA DE TÍTULO EXECUTIVO	
EXTRAJUDICIAL	169
CAPÍTULO XXI	
A DIFÍCIL MENSURAÇÃO DA DEGRADAÇÃO DOS	
COFRES PÚBLICOS.....	175
CAPÍTULO XXII	
A CORRUPÇÃO E A TEORIA DAS JANELAS	
QUEBRADAS	181
A CONSCIÊNCIA EMBRIONÁRIA	189
REFERÊNCIAS	195